



2020

«Социальная поддержка граждан»

ГП-3

3. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»

3.1. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Срок реализации: 2013 - 2024 годы.

Ответственным исполнителем ГП-3 является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 52, из них по 10 установлены ограничения сроков участия в госпрограмме.

3.2. В 2019 году в ГП-3 изменения вносились 6 раз, в том числе:

в части приведения ГП-3 в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 346);

в приложения 7, 8(3), 8(4) в части уточнения правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 8 мая 2019 г. № 573, от 28 августа 2019 г. № 1106, от 30 ноября 2019 г. № 1559, от 27 декабря 2019 г. № 1868);

в части дополнения ГП-3 приложениями 8(5), 8(6), 8(7), 9(1), содержащими правила предоставления иных межбюджетных трансфертов или субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1559, от 13 декабря 2019 г. № 1664).

3.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы документам стратегического планирования показал, что **цели и задачи ГП-3 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования**, разработанных на федеральном уровне, в том числе Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351), Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В то же время в ГП-3 **не полностью определены и детализированы** отдельные задачи, поставленные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р), Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р),

Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р).

В ГП-3 не установлены мероприятия и показатели, характеризующие исполнение подпункта «и» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-3, представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно) | Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-3 |
|---|--|
| 1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹ | |
| 1.1. Положения концепции: | |
| снижение уровня абсолютной бедности с 13,4 процента в 2007 году до 6-7 процентов в 2020 году и относительной бедности (или малообеспеченной части населения) с 22 процентов в 2007 году до 15 процентов в 2020 году | С 2017 года исключен показатель программы «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения» |
| доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям), к 2012 году в среднем по стране до 70 - 80 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 40 - 50 процентов), а охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 году - до 100 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 60 процентов); | Задача подпрограммы 1 «Повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки». Показатель адресности не установлен. Показатель охвата бедного населения социальными программами не установлен |
| рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42 - 45 процентов против 31 - 40,3 процента в 2006 - 2007 годах, а к 2020 году - до 50 - 60 процентов | С 2017 года исключен показатель подпрограммы 3 «Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов, в общей численности детей-инвалидов» исключен из оценки |
| решение к 2020 году одной из самых острых проблем пожилого населения - полного удовлетворения потребности в постоянном постороннем уходе | Ожидаемый результат подпрограммы 6: «Решение к 2024 году проблемы удовлетворения потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в постоянном постороннем уходе» |
| создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с низкими доходами, семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей | Не установлены задачи и показатели, отражающие государственную поддержку неполных семей |
| обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги, сочетания заявительного принципа обращения за социальными услугами с выявлением нуждающихся в социальном обслуживании лиц, оказания социальных услуг в первую очередь лицам с особыми потребностями | Цель подпрограммы 2 «Повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения». Задачи и показатели не установлены |
| развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной) в целях поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому | Задача подпрограммы 6 «Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения». Показатели не установлены |
| полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы | Цели и задачи в госпрограмме не |

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

| Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно) | Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-3 |
|--|---|
| социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах | установлены |
| 2. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года² | |
| 2.1. Показатели эффективности реализации государственной семейной политики: | |
| уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации | Показатель в госпрограмме не установлен |
| снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | Показатель в госпрограмме не установлен |
| снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения | Показатель в госпрограмме не установлен В подпрограмме 3 установлен показатель «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с целевым значением к 2024 году 90,25 % |
| 3. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года³ | |
| Основные задачи стратегии: | |
| Направление, связанное с развитием современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг, включает в себя: | |
| развитие стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг, в том числе по долговременному уходу за гражданами старшего поколения, полностью или частично утратившими способность к самообслуживанию, а также стимулирование родственного ухода за данной категорией граждан | Цели, задачи и показатели в госпрограмме не установлены |
| модернизацию действующих организаций социального обслуживания в целях обеспечения предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения | Цели, задачи и показатели в госпрограмме не установлены |
| актуализацию перечня дополнительных социальных услуг, в том числе предоставляемых добровольцами (волонтерами) гражданам старшего поколения, с учетом данных исследований нуждаемости граждан в наиболее востребованных услугах | Цели, задачи и показатели в госпрограмме не установлены |
| увеличение количества негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальному обслуживанию граждан старшего поколения | Цели, задачи и показатели в госпрограмме не установлены |
| Целевые показатели реализации Стратегии | |
| «Доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2020 году 80 %, к 2025 году 100 %» | Показатель в госпрограмме не установлен |
| «Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг к 2020 году 70 %, к 2025 году 100 %» | Показатель в госпрограмме не установлен |
| 4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» | |
| использование в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования | Мероприятия и показатели в госпрограмме не установлены |
| 5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» | |
| обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан | Цель программы «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий». Задачи и показатели не установлены |

3.4. Основная часть мероприятий ГП-3 нацелена на реализацию текущих направлений деятельности Минтруда России.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р.

ГП-3 предусматривает продолжение финансирования сложившейся на федеральном уровне системы социальной поддержки населения и предполагает сохранение существующих в настоящее время публичных нормативных обязательств. Таким образом, она является скорее программой сохранения достигнутого уровня социальной защиты населения, нежели полноценным инструментом реализации стратегических целей государства в социальной сфере.

3.5. В ГП-3 утверждены 3 показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 40 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

По сравнению с редакцией ГП-3, действовавшей в 2018 году, исключены 4 показателя⁴, а также 1 показатель, который должен был начать свое действие в 2019 году⁵; добавлены 10 показателей с установленными значениями на 2019 - 2024 годы, из них 3 показателя – в подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»⁶, 1 – в подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»⁷, 6 – в подпрограмме 6 «Старшее поколение»⁸.

Показатель «Количество социально значимых мероприятий, реализуемых отдельными общественными и иными некоммерческими организациями» введен с учетом замечания Счетной палаты о необходимости оценки задачи подпрограммы 4 «Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

Новые показатели в подпрограммах 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» и 6 «Старшее поколение» – это показатели федеральных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

⁴ В подпрограмме 3 показатель «Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»; в подпрограмме 6 - «Численность неработающих пенсионеров, прошедших курс обучения компьютерной грамотности в рамках софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации (в год)»; в подпрограмме 7 - «Удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных услуг, оказанных Фондом социального страхования Российской Федерации» и «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, предоставляемых Фондом социального страхования Российской Федерации, в электронной форме».

⁵ В подпрограмме 2 показатель «Количество граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, здание которых построены, реконструированы и (или) модернизированы в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений и (или) иных соглашений (договоров), заключенных в целях реализации инвестиционных проектов».

⁶ Показатели «Коэффициент рождаемости в возрастной группе 25 - 29 лет (число родившихся на 1 000 женщин соответствующего возраста)»; «Коэффициент рождаемости в возрастной группе 30 - 34 лет (число родившихся на 1 000 женщин соответствующего возраста)»; «Число семей с тремя и более детьми, которые в отчетном году получают ежемесячную денежную выплату в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет».

⁷ Показатель «Количество социально значимых мероприятий, реализуемых отдельными общественными и иными некоммерческими организациями».

⁸ Показатели «Прирост технической готовности объекта за текущий финансовый год»; «Количество введенных койко-мест в стационарных организациях социального обслуживания, обеспечивающих комфортное проживание граждан»; «Общая площадь объекта, подлежащая вводу в эксплуатацию»; «Количество пилотных регионов, в которых внедряется систем долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами»; «Охват лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, системой долговременного ухода»; «Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности».

С учетом фактически достигнутых значений скорректированы значения 6 показателей на 2019 - 2020 годы, в том числе 1 показателя госпрограммы⁹, 2 показателей подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»¹⁰, 3 показателей подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»¹¹.

Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-3 **не является в полной мере достаточным** для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

Система целевых показателей ГП-3 и входящих в ее состав подпрограмм **не в полной мере соответствует требованиям** Порядка разработки госпрограмм¹² и Методических указаний¹³.

В нарушение требований пункта 11 Порядка разработки госпрограмм и пункта 23 Методических указаний **система целевых показателей подпрограмм ГП-3 не в полной мере обеспечивает** возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач.

Так, показатель ГП-3 «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» не связан с целью госпрограммы – «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки».

При этом Указом № 204¹⁴ установлено требование об обеспечении устойчивого роста реальных доходов граждан. В этой связи систему показателей на уровне госпрограммы необходимо дополнить соответствующим показателем.

⁹Значение показателя госпрограммы «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» установлено на 2019 год в размере 99,9 % (в предыдущей редакции – 99,6 %), на 2020 год – 99,9 % (в предыдущей редакции – 99,8 %).

¹⁰ Значение показателя «Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (детей и взрослых) и лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (детей и взрослых) и лиц без определенного места жительства и занятий» установлено на 2019 год в размере 1,5 % (в предыдущей редакции – 3,46 %), на 2020 год – 1,5 % (в предыдущей редакции – 3 %).

Значение показателя «Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности» установлено на 2019 год в размере 18 % (в предыдущей редакции – 11,2 %), на 2020 год – 18,2 % (в предыдущей редакции – 12,4 %).

¹¹ Значение показателя «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» установлено на 2019 год в размере 1,63 (в предыдущей редакции – 1,7), на 2020 год – 1,65 (в предыдущей редакции – 1,73).

Значение показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено на 2019 год в размере 88,7 % (в предыдущей редакции – 87,3 %), на 2020 год – 88,75 % (в предыдущей редакции – 87,4 %).

Значение показателя «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом)» установлено на 2019 год в размере 53 921 человек (в предыдущей редакции – 54 621 человек), на 2020 год – 60 960 человек (в предыдущей редакции – 62 667 человек).

¹² Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

¹³ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

¹⁴ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» сохраняется показатель «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом)».

В ходе проведенного Счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2016 - 2017 годах и первом полугодии 2018 года» выявлено в том числе, что в субъектах Российской Федерации отсутствуют единые подходы при определении целевого показателя (индикатора), связанного с предоставлением детям-сиротам жилых помещений.

Представляется, что наиболее информативным показателем является целевой показатель «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный год, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, не реализовавших право на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше (в процентах)», который применяется в отдельных регионах.

На основании изложенного и с учетом требований пункта 11 Порядка разработки госпрограмм, а также Методических указаний систему целевых показателей указанной подпрограммы необходимо дополнить соответствующим показателем, адекватно характеризующим обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов.

Значения некоторых новых показателей подпрограммы 6 «Старшее поколение» требуют, по мнению Счетной палаты, более тщательной проработки, так как они не удовлетворяют требованиям пункта 22 Методических указаний.

Так, количество пилотных регионов, в которых внедряется система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в 2021 году запланировано в количестве 24 единиц, а с 2022 года установлено на уровне 85 единиц, то есть пилотными будут являться все регионы.

Кроме того, значение показателя «Охват лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, системой долговременного ухода» в 2021 году составляет 16 %, а в 2022 году – 100 %. Достижимость подобного результата вызывает обоснованные сомнения.

В подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» отсутствует показатель для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы», на что Счетная палата неоднократно обращала внимание.

Таким образом, в нарушение пункта 20 Методических указаний в указанной подпрограмме отсутствует взаимосвязь основного мероприятия 7.3 «Развитие международного сотрудничества в сфере социальной поддержки граждан» с показателями (индикаторами) подпрограммы.

Значения 5 показателей установлены на весь период реализации ГП-3 на одном уровне, что не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач госпрограммы.

Не в полной мере реализовано требование пункта 22 Методических указаний о том, что показатели (индикаторы) госпрограмм должны быть сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках законодательства в сфере стратегического планирования.

Так, в ГП-3:

отсутствуют показатели (индикаторы), установленные в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: «Снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации», «Снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения»;

отсутствуют показатели (индикаторы), установленные в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: «Доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании», «Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг»;

не установлены показатели, характеризующие исполнение подпункта «и» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования.

3.6. Основные мероприятия ГП-3 взаимосвязаны с 10 госпрограммами («Развитие здравоохранения»; «Содействие занятости населения»; «Развитие образования»; «Доступная среда»; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; «Экономическое развитие и инновационная экономика»; «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»; «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»; «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»; «Социально-экономическое развитие Калининградской области», а также ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года».

3.7. В соответствии с паспортом ГП-3 финансовое обеспечение госпрограммы предусматривается за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов. При этом сфера реализации госпрограммы (социальная защита) отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части софинансирования социальных программ регионов, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам; оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта; решением вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая обеспечение оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; предоставлением ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей; созданием системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; приобретением автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации; предоставлением жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений и др.

3.8. Структура ГП-3, система целей и задач **в целом соответствуют** требованиям Порядка разработки госпрограмм и Методических указаний. Каждая подпрограмма направлена на решение одной из задач ГП-3 и на достижение как минимум одного ожидаемого результата госпрограммы.

В то же время **не в полной мере реализованы требования** пункта 22 Методических указаний, предъявляемые к показателям госпрограмм, согласно которым показатели (индикаторы) госпрограмм должны быть сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках стратегических и программных документов планирования в Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение требований пункта 11 Порядка разработки госпрограмм и пункта 23 Методических указаний система целевых показателей подпрограмм ГП-3 **не в полной мере обеспечивает** возможность проверки и подтверждения достижения целей и решений задач.

3.9. Реализация ГП-3 в 2019 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 10 к ГП-3).

В **нарушение** пункта 30.1 Порядка разработки госпрограмм, согласно которому детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации госпрограммы, детальный план-график реализации ГП-3 утвержден приказом Минтруда России от 20 июня 2019 г. № 420, то есть с превышением установленного срока на 64 дня.

3.10. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по ГП-3, предусмотренные на 2019 - 2021 годы, во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ (постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 346) и составили на 2019 год 1 376 055,5 млн. рублей, на 2020 год – 1 417 516,6 млн. рублей, на 2021 год – 1 446 875,6 млн. рублей.

3.11. В ГП-3 **отсутствует увязка** объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с установленными целевыми показателями.

3.12. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

| | ГП-3 | Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями) | Сводная бюджетная роспись с изменениями | Исполнено | (млн. рублей) % исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями |
|-------------------------------|--------------------|--|---|--------------------|---|
| Расходы по ГП-3, всего | 1 376 055,5 | 1 360 421,5 | 1 334 432,9 | 1 321 671,9 | 99,0 |
| в том числе: | | | | | |
| Минфин России | 963 700,6 | 964 437,8 | 932 243,5 | 932 243,5 | 100,0 |
| в % к итогу | 70,0 | 70,9 | 69,9 | 70,5 | X |
| Минтруд России | 295 225,1 | 289 476,5 | 299 331,2 | 287 958,5 | 96,2 |
| в % к итогу | 21,5 | 21,3 | 22,4 | 21,8 | X |

| | ГП-3 | Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями) | Сводная бюджетная роспись с изменениями | Исполнено | % исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями |
|-------------------|----------|--|---|-----------|--|
| Роструд | 40 327,6 | 33 390,5 | 33 390,5 | 32 927,8 | 98,6 |
| в % к итогу | 2,9 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | X |
| Минобороны России | 22 249,6 | 18 989,7 | 17 682,5 | 17 626,4 | 99,7 |
| в % к итогу | 1,6 | 1,4 | 1,3 | 1,1 | X |
| МВД России | 19 285,6 | 19 047,8 | 17 153,8 | 17 152,4 | 99,99 |
| в % к итогу | 1,4 | 1,4 | 1,3 | 1,3 | X |
| Иные участники | 35 267,0 | 35 079,2 | 34 631,4 | 33 763,3 | 97,5 |
| в % к итогу | 2,6 | 2,6 | 2,6 | 2,8 | X |

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-3 осуществляли 42 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-3 приходится на Минфин России (69,9 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минтруд России (22,4 %).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по ГП-3 сложился в сумме 12 761,0 млн. рублей.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (78,5 %), Росрезерву (80,3 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (85,6 %), Следственному комитету Российской Федерации (87,1 %), ФССП России (93,2 %), Минпросвещения России (93,7 %), Роспечати (94,2 %).

В 2018 году отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (75,6 %), Минобороны России (84,8 %), ГФС России (91,9%), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (92,3 %), МЧС России (93,0 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам госпрограммы отражается в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Госпрограмма/подпрограммы | Предусмотрено ГП-3 | Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальный) | Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) | Отклонение (гр. 4 - гр. 2) | Сводная бюджетная роспись с изменениями | Отклонение (гр. 6 - гр. 2) | Исполнено | Не исполнено | % исполнения (гр. 8/гр. 6) |
|---|--------------------|---|--|----------------------------|---|----------------------------|--------------------|-----------------|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Расходы по госпрограмме, всего | 1 376 055,5 | 1 376 055,5 | 1 360 421,5 | -15 634,0 | 1 334 433,0 | -41 622,5 | 1 321 671,9 | 12 761,1 | 99,0 |
| Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» | 834 505,7 | 834 505,7 | 828 029,7 | -6 476,1 | 800 674,1 | -33 831,7 | 792 471,0 | 8 203,1 | 99,0 |
| Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» | 289,5 | 289,5 | 139,5 | -150,0 | 224,7 | -64,7 | 215,6 | 9,1 | 95,9 |
| Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» | 529 927,7 | 529 927,7 | 520 857,4 | -9 070,3 | 521 779,2 | -8 148,5 | 517 438,6 | 4 340,6 | 99,2 |
| Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» | 1 463,9 | 1 463,9 | 1 533,9 | 70,0 | 1 533,9 | 70,0 | 1 533,9 | 0,0 | 100,0 |
| Подпрограмма 6 «Старшее поколение» | 9 847,3 | 9 847,3 | 9 847,3 | 0,0 | 10 207,2 | 359,9 | 10 000,2 | 207,0 | 98,0 |
| Подпрограмма 7 «Обеспечение | 21,3 | 21,3 | 13,8 | -7,5 | 13,8 | -7,5 | 12,7 | 1,2 | 91,6 |

| Госпрограмма/подпрограммы | Предусмотрено ГП-3 | Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальный) | Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) | Отклонение (гр. 4 - гр. 2) | Сводная бюджетная роспись с изменениями | Отклонение (гр. 6 - гр. 2) | Исполнено | Не исполнено | % исполнения (гр. 8/гр. 6) |
|--|--------------------|---|--|----------------------------|---|----------------------------|-----------|--------------|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» | | | | | | | | | |

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 утверждены в объеме 1 376 055,5 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным паспортом ГП-3.

Сводной бюджетной росписью с изменениями на реализацию ГП-3 предусмотрено 1 334 433,0 млн. рублей, что на 41 622,5 млн. рублей, или на 3 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ в первоначальной редакции, и на 25 988,5 млн. рублей, или на 1,9 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ с изменениями.

Исполнение расходов по ГП-3 за 2019 год сложилось на уровне 2018 года и составило 99 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, неисполненные назначения составили 12 761,1 млн. рублей.

По подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» исполнение расходов составило 99 % (в 2018 году – 99,1 %). Неисполнение расходов в объеме 8 203,1 млн. рублей связано с заявительным принципом выплат пособий и компенсаций, а также с уточнением численности получателей в течение года.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» составил 6 621,9 млн. рублей (6,1 %) в связи с отсутствием потребности у субъектов Российской Федерации в средствах с учетом фактически начисленной платы за жилищно-коммунальные услуги гражданам отдельных категорий, установленных федеральным законодательством, и со снижением численности получателей льгот.

Наиболее низкое исполнение расходов сложилось по основному мероприятию «Осуществление компенсационных выплат реабилитированным лицам» - 35,8 %.

Счетной палатой неоднократно указывалось, что выделение бюджетных ассигнований на отдельные социальные выплаты и меры социальной поддержки ежегодно производится с превышением реальной потребности, **что свидетельствует о необходимости совершенствования механизма определения реальной потребности в выплатах** через осуществление более точного расчета прогнозной численности их получателей.

По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» исполнение расходов составило 95,9 % (в 2018 году – 99,3 %), неисполненные назначения -

9,1 млн. рублей. Низкое исполнение сложилось по основному мероприятию «Поощрение победителей Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждений социального обслуживания» (82,7 %, неисполненные назначения – 3,0 млн. рублей).

По подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» исполнение расходов составило 99,2 % (в 2018 году – 98,8 %), неисполненные назначения – 4 340,6 млн. рублей.

Неисполненные назначения по основному мероприятию «Оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей» составил 2 306,2 млн. рублей (2,8 %) в связи с заявительным принципом выплат на предоставление пособий. В 2019 году существенной причиной неполного исполнения послужило сокращение рождаемости в Российской Федерации по сравнению с предыдущими годами.

Низкий уровень исполнения сложился по основному мероприятию «Оказание социальной поддержки многодетным семьям» (53,0 %). В рамках данного мероприятия Минтрудом России осуществляется предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях выплат единовременного денежного поощрения лицам, награжденным орденом «Родительская слава»¹⁵.

Также низкий уровень исполнения сложился по основному мероприятию «Осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО» (43,2 %), входящему в состав федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» и реализуемого в рамках подпрограммы 3, что связано с заявительным характером выплат. В результате остаток средств по мероприятию составил 1 392,8 млн. рублей.

По подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» исполнение расходов составило 100 % (в 2018 году – также 100 %).

По подпрограмме «Старшее поколение» исполнение расходов составило 98 % (в 2018 году – 100 %). Неисполненные назначения в объеме 207,0 млн. рублей реализуются в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», исполнение расходов по которому составило 95,8 %.

При этом самое низкое исполнение расходов сложилось по мероприятию указанного федерального проекта «Финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение

¹⁵ Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 г. № 775 «Об утверждении ордена «Родительская слава».

безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания» (90,4 %).

По подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» исполнение расходов составило 91,6 % (в 2018 году - 86,3 %), неисполненные назначения - 1,2 млн. рублей.

Самый большой объем неисполненных назначений сложился по основному мероприятию «Научно-методическое и материальное обеспечение государственной политики в сфере социальной поддержки населения» - 0,9 млн. рублей (14,4 %).

Минтрудом России были проведены открытые конкурсы на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ (сумма 1,8 млн. рублей); по результатам открытых конкурсов заключено 2 контракта, один из которых – на выполнение научно-исследовательской работы по теме «Разработка минимальных наборов продуктов питания для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и по зонам, сформированным в зависимости от факторов, влияющих на потребление продуктов питания» на сумму 0,85 млн. рублей. **Соглашением от 25 декабря 2019 года государственный контракт был расторгнут.** Исполнитель выплатил штраф в сумме 85,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных указанным контрактом.

3.13. Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Госпрограмма | Источник финансового обеспечения | Предусмотрено ГП* | Фактические расходы | Отклонение (гр. 4 – гр. 3) | % отклонения |
|--------------|--|-------------------|---------------------|----------------------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| ГП-3 | Всего** | 2 073 247,3 | 1 993 828,4 | -79 418,9 | 3,8 |
| | федеральный бюджет | 1 376 055,5 | 1 321 671,9 | -54 383,6 | 4 |
| | консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | - | - | - | - |
| | государственные внебюджетные фонды Российской Федерации | 1 660 892,5 | 1 604 400,0 | -56 492,4 | 3,4 |

*По данным Сводного годового доклада.

**С учетом консолидации.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-3 показал, что паспортом ГП-3 предусмотрена реализация госпрограммы только за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказания

адресной социальной помощи неработающим пенсионерам; оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта; решения вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая обеспечение оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; предоставления ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей; создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; приобретения автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации; предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений и др.).

3.14. Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм ГП-3 представлена в следующей таблице.

| Госпрограмма/ подпрограммы | Целевые показатели (индикаторы) (количество)* | | | Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-3 | Сводная бюджетная роспись с изменениям и в % к ГП-3 | Исполнено в % к | |
|--|---|---------------------------|------------------------|--|---|--|--|
| | план | фактическое выполнение | % (гр. 3/ гр. 2) | | | сводной бюджетной росписи с изменениями | объему, предусмот- ренному в ГП-3 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ГП-3 | 2 | 1 | 50 | 100 | 97 | 99 | 96 |
| Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» | 4 | 3 | 75 | 100 | 95,9 | 99 | 94,7 |
| Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» | 4 | 3 | 75 | 100 | 77,6 | 95,9 | 74,5 |
| Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» | 7 | 4 | 57,1 | 100 | 98,5 | 99,2 | 97,6 |
| Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» | 3 | 3 | 100 | 100 | 104,8 | 100 | 104,8 |
| Подпрограмма 6 «Старшее поколение» | 7 | 6 | 85,7 | 100 | 103,7 | 98 | 101,6 |
| Подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» | 1 | 0 | 0 | 100 | 64,8 | 91,6 | 59,6 |
| Всего | 28 | 20 | 71,4 | 100 | 97 | 99 | 96 |

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 43 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 29 показателям, **фактические значения представлены по 28 показателям.**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм составил 71,4 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-3 составило 50 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 3 % по сравнению с утвержденными в ГП-3.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение мер

социальной поддержки отдельных категорий граждан» составило **75 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 4,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» составило **75 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 22,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,9 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» составило **57,1 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,5 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 4,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 6 «Старшее поколение» составило **85,7 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98 %).

Показатель (индикатор) по подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» не выполнен при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 35,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 91,6 %).

Таким образом, в ГП-3 **отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов** госпрограммы и подпрограмм с **целевыми показателями**.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-3 представлен в следующей таблице.

| Показатель (индикатор) (единица измерения) | ГП-3 | Фактическое выполнение | % выполнения** (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3) | Справочно: 2018 год, факт |
|---|-------------|---------------------------|---|------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объем бюджетных ассигнований ГП-3 (млн. рублей) | 1 376 055,5 | 1 334 433,0* | 97 | 1 288 556,2* |
| | | 1 321 671,9** | 96 | 1 275 922,2** |
| «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» (%) | 100 | 100 | 100 | 100 |
| «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в | 99,9 | 99,85 | - 0,05 п. п. 99,95 | 99,95 |

| Показатель (индикатор) (единица измерения) | ГП-3 | Фактическое выполнение | % выполнения** (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3) | Справочно: 2018 год, факт |
|---|------|---------------------------|---|------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» (%) | | | | |

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **2 основных показателей** (индикаторов) ГП-3 **выполнен 1 показатель (индикатор), или 50 %**.

Вместе с тем следует отметить, что значение показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» **не достигнут в 15 субъектах Российской Федерации** (17,6 % общего числа регионов), из них в **14 регионах** показатель достигнут в пределах допустимых отклонений (не менее 5 %). Единственный регион, где отклонение составляет более 5 %, - Еврейская автономная область (91,8 %). Недостижение показателя обусловлено наличием очереди в стационарные учреждения социального обслуживания.

В 2019 году из **26** показателей (индикаторов) **подпрограмм не выполнено 7, или 26,9 %**.

По подпрограмме 1 из 4 показателей (индикаторов) **не достигнуто** плановое значение показателя «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта» (факт 29,9 %, план 48 %).

По информации Минтруда России, показатель не достигнут ввиду недостаточного уровня финансирования бюджетами субъектов Российской Федерации. В этой связи с 2020 года указанное мероприятие софинансируется за счет средств федерального бюджета.

В 2018 году фактическое значение составляло 33,3 % при плане 47 %; в 2017 году – 26,9 % и 39 % соответственно. На 2016 и предыдущие годы плановые значения показателя не устанавливались, фактические значения составили в 2016 году 46,7 %, в 2015 году – 40 %, в 2014 году – 41,9 %.

По подпрограмме 2 из 4 показателей (индикаторов) **не достигнуто плановое значение показателя** «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» (факт – 88,1 %, план – 100 %).

Плановое значение показателя не достигнуто в 25 субъектах Российской Федерации.

По итогам предыдущих лет данный показатель также не достигнут (в 2018 году факт – 87,4 %, план – 100 %; в 2017 году факт – 74,2 %, план – 80 %; в 2016 году факт – 66,2 %, план – 80 %).

план – 79 %; в 2015 году факт – 64,4 %, план – 68,5 %; в 2014 году факт – 56,1 %, план – 58 %). По причине недостаточности финансовых средств не достигли плановых значений за 2018 год – 9 регионов, за 2017 год – 6 регионов, за 2016 год – 59 регионов, за 2015 год – 50 регионов, за 2014 год – 22 региона.

По подпрограмме 3 из 7 показателей (индикаторов) **не достигнуто** плановое значение по 3 показателям:

«Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» (факт – 1,504, план – 1,63). В 2018 году данный показатель также не был достигнут: факт – 1,579, план – 1,66);

«Коэффициент рождаемости в возрастной группе 25 - 29 лет (число родившихся на 1 000 женщин соответствующего возраста» (факт – 91,21, план – 102,5). Данный показатель включен в подпрограмму с 2019 года;

«Коэффициент рождаемости в возрастной группе 30 - 34 лет (число родившихся на 1 000 женщин соответствующего возраста» (факт – 71,61, план – 82,8). Данный показатель включен в подпрограмму с 2019 года.

Недостижение значений всех 3 показателей связано с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращение женщин активного репродуктивного возраста).

По подпрограмме 6 из 7 показателей (индикаторов) **не достигнуто плановое значение показателя** «Прирост технической готовности объекта за текущий финансовый год» (факт – 31,52 %, план – 57,52 %). Показатель включен в подпрограмму с 2019 года.

Причинами недостижения значения показателя в Томской области является задержка срока начала строительства в связи с изменениями в земельное и градостроительное законодательство; в Астраханской области - отсутствие необходимых строительных материалов, кадров, стесненные условия строительства; в Хабаровском крае - нарушение условий соглашения регионом.

В 2020 году произведено уточнение планового показателя на 2019 год в сторону уменьшения до 31,52 % ввиду уточнения значений в ФП «Старшее поколение»¹⁶.

По подпрограмме 7 **не достигнуто плановое значение единственного показателя** «Удельный вес внутренних затрат на научные исследования и разработки, осуществляемые в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» по государственным контрактам (факт – 0,0001 %, план – 0,0002 %). В 2018 году показатель также не был достигнут (факт – 0,0001 %, план – 0,0002 %).

Остаток средств составил 0,85 млн. рублей. Государственный контракт на выполнение НИР на тему «Разработка наборов продуктов питания для основных социально-

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 292 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

демографических групп населения в целом по Российской Федерации и по зонам, сформированным в зависимости от факторов, влияющих на потребление продуктов питания»¹⁷ на сумму 0,85 млн. рублей расторгнут соглашением от 25 декабря 2019 года. Исполнитель выплатил штраф за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных указанным контрактом, в сумме 85,0 тыс. рублей.

В 2020 году плановое значение данного показателя скорректировано в сторону уменьшения до 0,0001 %¹⁸, так как увеличилось финансирование в целом по ГП-3, а финансирование данного показателя осталось на уровне 2019 года.

Проведенный анализ показал, что в 2019 году не достигнут ни один из показателей госпрограммы и подпрограмм, на динамику которых влияет реализация федеральных проектов в составе ГП-3.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, представлен в следующей таблице.

| Показатель | Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы) | | Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата | Дата представления значения показателя Росстатом* |
|---|---|-------|---|---|
| | план | факт | | |
| Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» | | | | |
| Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» | | | | |
| Суммарный коэффициент рождаемости | 1,63 | 1,504 | - | 15 августа |

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

3.15. Анализ основных результатов ГП-3 в отчетном году показал следующее.

В 2019 году проведена работа по предоставлению с 2020 года субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на **оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта**, в сумме 7,0 млрд. рублей в год.

Утверждены Правила предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта¹⁹.

В целях оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации подготовлены методические рекомендации по оказанию

¹⁷ От 6 августа 2019 г. № 01951000003190000790001.

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 292 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1559.

государственной социальной помощи на основании социального контракта, включающие рекомендации по оценке уровня материальной обеспеченности семей, подготовке программ социальной адаптации, определению вида, размера и порядка предоставления данного вида государственной социальной помощи, повышению эффективности и расширению сферы применения социального контракта.

Разработаны типовые формы социального контракта и программы социальной адаптации, а также примерный перечень мероприятий программы социальной адаптации.

В целях минимизации последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан в случаях наступления страховых рисков в сфере обязательного социального страхования **обеспечено предоставление единовременных и ежемесячных выплат по обязательному социальному страхованию** от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

По данным Фонда социального страхования Российской Федерации, численность граждан, получивших страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на 1 января 2020 года составила 442 724 человека.

В целях решения проблемы удовлетворения потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в постоянном постороннем уходе с **2019 года проводится работа по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами** (далее – СДУ) как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода.

На создание СДУ регионам было предусмотрено предоставление финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета в объеме 295,0 млн. рублей; г. Москва реализует пилотный проект за счет собственных средств.

В рамках создания СДУ предусмотрено ежегодное увеличение процента охвата граждан старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном

обслуживании (2019 год – 8 %, 2020 год – 12 %, 2021 год – 16 %).

Результат «8 % лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, охвачены системой долговременного ухода в 12 пилотных регионах» в 2019 году 12 пилотными регионами достигнут.

В целях обеспечения создания условий для повышения качества услуг в социальной сфере, обеспечения максимально приближенного к домашним условиям проживания граждан старшего поколения в стационарных организациях социального обслуживания, ликвидации очередности в стационарные организации социального обслуживания для граждан старшего поколения в 2019 году предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджетам регионов на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания в общем объеме 2,0 млрд. рублей.

В 2019 году начато строительство 18 объектов для обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания в 17 субъектах Российской Федерации.

В целях определения подходов к строительству зданий домов-интернатов в 2019 году Минстроем России совместно с Минтрудом России проведен архитектурный конкурс на лучший концепт-проект зданий стационарных организаций социального обслуживания.

По итогам проведенной работы Роспотребнадзором актуализированы требования при проектировании организаций, оказывающих социальные услуги, направленные на снятие ряда ограничений при строительстве, на упрощение процедуры размещения указанных организаций во встроенных в жилые дома помещениях, во встроенно-пристроенных помещениях²⁰; Минстроем России разработаны изменения № 2 к своду правил 145.13330.2012 «Дома-интернаты. Правила проектирования».

По предварительной оценке, удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий в общем количестве таких зданий составил 1,5 %.

В 2019 году государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал выданы 626,5 тыс. семей. При этом 938,1 тыс. семей распорядились его средствами (частью средств).

Ежемесячные выплаты за счет субвенции из федерального бюджета при рождении (усыновлении) первого ребенка предоставлены 328,9 тыс. нуждающимся семьям.

Суммарный коэффициент рождаемости составил 1,504.

²⁰ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 1 октября 2019 г. № 14 «О внесении изменений в СП 2.1.2.3358-16».

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 89,5 %.

Произведены **ежемесячные денежные выплаты и предоставлены иные меры социальной поддержки инвалидам, ветеранам и другим категориям граждан**, предоставлены субвенции субъектам Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Предоставлены **компенсации расходов на оплату стоимости проезда 269,9 тыс. пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях** и являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно²¹.

Анализ основных результатов ГП-3, достигнутых в 2019 году, показал, что они в основном обеспечивают решение поставленных задач и достижение установленных целей госпрограммы.

3.16. В 2019 году из 52 контрольных событий, предусмотренных **планом реализации ГП-3** на 2019 год, **выполнены все 52 контрольных события (100 %)**, в том числе 43 контрольных события выполнены в срок, 9 – позже установленного срока, среди них контрольные события: 2.2 «В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2018 году средняя заработная плата социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, и среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) увеличены в субъектах Российской Федерации до уровня 100 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем регионе» (план – 30.04.2019, факт – 31.12.2019); 3.2 «Доклад о деятельности Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за отчетный год представлен в Правительство Российской Федерации» (план – 01.06.2019, факт – 18.06.2019); 3.3 «Принято распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р» (план – 01.03.2019, факт – 30.03.2019); 6.4 «Проектные решения и современные требования, предъявляемые при строительстве стационарных организаций социального обслуживания,

²¹ В соответствии со статьей 34 Закона от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

разработанные Межведомственной рабочей группой, направлены для использования в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (план – 01.06.2019, факт – 01.10.2019).

Обоснование наступления названных контрольных событий позже запланированного срока не представлено.

Из 834 запланированных контрольных событий **детального плана-графика** реализации ГП-3 **выполнено 832 контрольных события (99,8 %)**, из них 14 – с нарушением срока.

Не наступило контрольное событие 2.3.2.1 «Государственные задания на оказание социальных услуг подведомственными федеральными государственными бюджетными учреждениями сформированы» (план – 31 декабря 2019 года), поскольку в связи с передачей Сергиево-Посадского дома-интерната слепоглухих детей и молодых инвалидов в государственную собственность Московской области²² у Минтруда России не имеется подведомственных ФГБУ; контрольное событие 6.РЗ.4.5 «Утверждены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части продления до 2025 года права применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан» (план – 01.12.2019).

Среди контрольных событий детального плана-графика реализации ГП-3, наступивших **позже установленного срока**, наиболее существенное отклонение от планового срока произошло по следующим контрольным событиям: 2.5.1.1 «В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2018 году средняя заработная плата социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, и среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) увеличены в субъектах Российской Федерации до уровня 100 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем регионе» (план – 30.04.2019, факт – 31.12.2019); 3.1.7.1 «Меры государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей, осуществляемые ФСИН России в отчетном квартале предоставлены» (план – 01.03.2019, факт – 31.03.2019, во II - IV кварталах 2019 года контрольное событие наступило в срок); 3.8.1.1 «Средства федерального бюджета на реализацию Комплекса мер по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, перечислены Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (план – 01.12.2018, факт – 31.12.2018); 3.Р1.1.1 «Принято

²² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июля 2019 г. № 1674-р.

распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р» (план – 01.03.2019, факт – 30.03.2019); 6.Р34.2 «Проектные решения и современные требования, предъявляемые при строительстве стационарных организаций социального обслуживания, разработанные Межведомственной рабочей группой, направлены для использования в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (план – 01.06.2019, факт – 01.10.2019).

Обоснование наступления названных контрольных событий позже запланированного срока **не представлено**.

Анализ показал, что запланированные, но не реализованные в установленный срок контрольные события **значительного влияния на основные параметры ГП-3 не оказали**.

3.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-3 представлен в следующей таблице.

| Наименование | Сумма задолженности, млн. рублей | | | | | | | | | 2020 год | |
|--|----------------------------------|--------------|--------------|----------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|-----------------------------------|
| | на начало года | | | на конец отчетного периода | | | Отклонение | | | ЛБО на 01.07.2020 | кассовое исполнение на 01.07.2020 |
| | всего | из них: | | всего | из них: | | всего | из них: | | | |
| | | долгосрочная | просроченная | | долгосрочная | просроченная | | долгосрочная | просроченная | | |
| Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-3, в том числе: | 31,1 | - | - | 47,4 | - | - | 16,3 | - | - | 2 330 291,7 | 1 381 554,7 |
| Минобрнауки России, в том числе: | 0,4 | - | - | 0,5 | - | - | 0,1 | - | - | 7 337,2 | 3 163,8 |
| 1004 0330793986 321 | | - | - | 0,1 | - | - | 0,1 | - | - | 7 337,2 | 3 163,8 |
| 0706 0330793986 321 | 0,4 | | | 0,4 | | | | | | | |
| Минтруд России, в том числе: | 30,7 | - | - | 7,9 | - | - | -22,8 | - | - | 566 323,0 | 219 583,0 |
| 1001 0310751530 540 | | - | - | 4,5 | - | - | 4,5 | - | - | - | - |
| 1003 0310852500 530 | | - | - | 3,1 | - | - | 3,1 | - | - | 106 120,4 | 54 195,2 |
| 1004 0330153800 530 | | - | - | 0,2 | - | - | 0,2 | - | - | 78 122,2 | 33 138,4 |
| 1004 033P150840 521 | | - | - | 0,1 | - | - | 0,1 | - | - | 46 151,9 | 23 807,6 |
| 1006 0330896249 633 | 5,9 | - | - | | - | - | -5,9 | - | - | 855,0 | 715,0 |
| 1002 0320390059 612 | 7,7 | - | - | | - | - | -7,7 | - | - | | |
| 1006 0340160210 633 | 17,1 | - | - | | - | - | -17,1 | - | - | 1 548,7 | 857,5 |
| Минпросвещения России, в том числе: | | - | - | 39,0 | - | - | 39,0 | - | - | 10 236,8 | 3 552,3 |
| 1004 0330750820 523 | | - | - | 35,5 | - | - | 35,5 | - | - | 7 837,2 | 2 659,6 |
| 1004 0330750820 521 | | - | - | 3,5 | - | - | 3,5 | - | - | | |

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-3 составила 31,1 млн. рублей. Основная доля дебиторской задолженности сложилась по Минтруд России – 30,7 млн. рублей (98,7 %).

За 2019 год **дебиторская задолженность** по авансовым платежам по ГП-3 **увеличилась** на 16,3 млн. рублей, или на 52,4 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 47,4 млн. рублей. При этом дебиторская задолженность Минтруда России снизилась за 2019 год на 22,8 млн. рублей, или в 3,9 раза, и составила 7,9 млн. рублей.

В общей сумме дебиторской задолженности на конец года наибольшая задолженность в сумме 39,0 млн. рублей, или 82,3 %, приходится на Минпросвещения России (расчеты по авансовым перечислениям бюджетам субъектов Российской Федерации в части субсидий на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений).

3.18. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения ФАИП в 2019 году представлен в следующей таблице.

| Наименование | Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. рублей) | Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. рублей) | Процент исполнения (%) | Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2019 году | Количество введенных объектов в 2019 году | Уровень ввода объектов в отчетном году (%) |
|------------------------------------|--|--|------------------------|--|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 = 3/2 * 100 | 5 | 6 | 7 = 6/5 * 100 |
| Всего по ГП-3, в том числе: | 2 000,0 | 1 808,1 | 90,4 | 1 | 1 | 100 |
| подпрограмма 6 «Старшее поколение» | 2 000,0 | 1 808,1 | 90,4 | 1 | 1 | 100 |
| 149 Минтруд России | 2 000,0 | 1 808,1 | 90,4 | 1 | 1 | 100 |

В рамках непрограммной части ФАИП Минтруд России в 2019 году были предусмотрены лимиты бюджетных ассигнований в объеме 2 000,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования были направлены 17 субъектам Российской Федерации в форме субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации на строительство 18 объектов для обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания²³.

В 2019 году вводу подлежали объекты только в 1 субъекте Российской Федерации. В 2020 году предусмотрен ввод в эксплуатацию 13 объектов капитального строительства, в 2021 году – 4.

Субсидии на софинансирование капитальных вложений, предусмотренные ФАИП на 2019 год, перечислены субъектам Российской Федерации в сумме 1 808,1 млн. рублей, или 90,4 % объема бюджетных ассигнований.

Остаток неиспользованных субсидий составил 191,9 млн. рублей, наибольший объем которых приходится на субъекты Российской Федерации, которые допустили отставание в строительстве объектов, включенных в ФАИП (Хабаровский край, Астраханская и Томская области).

Объект капитального строительства в Амурской области в 2019 году завершен строительством и введен в эксплуатацию.

Установленный соглашениями о предоставлении субсидий процент технической готовности на 1 января 2020 года достигнут всеми регионами, за исключением Хабаровского края (2,37 % при плане 3,8 %) в связи с недоведением 50 % лимитов бюджетных обязательств на строительство объекта на 2019 год; Астраханской области (17,84 % при плане 32,52 %) в связи и наличием специфических факторов строительства, сдерживающих темп работы (нехватка кадров, недостаточный уровень квалификации, поставка материалов из других регионов и т. д.); Томской области (36,56 % при плане 52,2 %) в связи с тем, что потребовались актуализация проектной документации и увеличение площади земельного участка, что привело к задержке начала строительства объекта²⁴.

Дебиторская задолженность Минтруда России по расходам на ФАИП по состоянию на 1 января 2020 года не числится.

3.19. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, включая основные мероприятия, причин нереализованных (частично реализованных) мероприятий показал следующее.

²³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 94-р.

²⁴ Штрафные санкции за недостижение субъектами Российской Федерации установленных соглашениями значений показателей, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, не применены в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 559 о внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

По данным Минтруда России, на ход реализации ГП-3 в 2019 году повлияли операционные риски, связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты в связи доработкой с учетом замечаний рабочей группы по реализации механизмов «регулярной гильотины», а также социальные риски, связанные с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан.

3.20. Анализ запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования показал, что в целях привлечения в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (ОМ 2.6) в 2019 году применялись меры государственного регулирования, направленные на создание благоприятных условий для функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения. В целях снижения фискальной нагрузки на фонд оплаты труда для социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительных организаций, применяющих специальный режим налогообложения, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на период до 2024 года в размере 20 %.

Сведения об оценке эффективности мер государственного регулирования включены в состав годового отчета о реализации ГП-03 по форме таблицы 18 приложения к Методическим указаниям.

Показатель «Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы и внебюджетных фондов» в результате пониженных тарифов страховых взносов для некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в области социального обслуживания населения, запланирован в 2019 году в объеме 1 312,4 млн. рублей; в отношении благотворительных организаций, отвечающих тем же требованиям, - 321,1 млн. рублей. Данные о фактическом исполнении в 2019 году в уточненном отчете Минтруда России не приведены с примечанием, что сведения за 2019 год не представлены в Минтруд России в связи с тем, что соответствующая информация направляется внебюджетными государственными фондами после получения данных из ФНС России.

3.21. Оценка качества анализа рисков реализации госпрограммы и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками показала следующее.

В уточненном отчете Минтруда России выделяются операционные (связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты в связи доработкой с учетом замечаний рабочей группы по реализации механизмов «регулярной гильотины») и социальные риски (связанные с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан)

при реализации ГП-3.

Минтруд России отмечает, что операционные риски, связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты в связи доработкой с учетом замечаний рабочей группы по реализации механизмов «регулярной гильотины» могут привести к несвоевременному внесению изменений в санитарные правила СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания»²⁵, а также в свод правил 145.13330.2012 «Дома-интернаты. Правила проектирования», что впоследствии может привести к недостижению результатов ФП «Старшее поколение».

Кроме того, по причине недостаточного уровня бюджетного финансирования субъектами Российской Федерации мероприятий по оказанию малоимущим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта не достигнут показатель «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта»; по причине недостаточности финансовых средств не достигнут в 25 регионах целевой показатель «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации»; в связи с ухудшением половозрастной структуры населения не достигнуты показатели «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)», «Коэффициент рождаемости в возрастной группе 25 - 29 лет (число родившихся на 1 000 женщин соответствующего возраста)», «Коэффициент рождаемости в возрастной группе 30 - 34 лет (число родившихся на 1 000 женщин соответствующего возраста)».

Недостаточность финансирования запланированных мероприятий ГП-3 может привести к расширению зоны бедности, осложнит оказание социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и, как следствие, к росту социальной напряженности в обществе.

3.22. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности реализации ГП-3 в 2019 году составила 97,6 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации», которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня государственной программы Российской Федерации (100 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм государственной программы Российской Федерации (87 %),

²⁵ Утверждены постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 27 мая 2016 г. № 69.

оценки эффективности реализации основных мероприятий государственной программы Российской Федерации (98,6 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (93,2 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-3 в 2018 году составила 99 %, что также соответствовало уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня государственной программы Российской Федерации (100 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм государственной программы Российской Федерации (93,2 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий государственной программы Российской Федерации (99,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,4 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-3 в 2019 году соответствует уровню **«Средняя степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 69,1 % **(низкий уровень)**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 98,9 % **(высокий уровень)**, уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом – 53,8 % **(низкий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99 % **(высокий уровень)**. Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-3 за 2019 год увеличилась **(средний уровень)**. Уровень ввода объектов капитального строительства составил 100 % **(высокий уровень)**.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-3 в 2018 году соответствовала уровню **«Средняя степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 70,2 % **(низкий уровень)**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 99,3 % **(высокий уровень)**, уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 55,8 % **(низкий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99 % **(высокий уровень)**. Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-3 за 2018 год сократилась **(высокий уровень)**.

3.23. В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки госпрограмм Минтруд России направил **годовой отчет** о ходе реализации и об оценке эффективности ГП-3 и уточненный

годовой отчет в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России 28 февраля и 24 апреля 2020 года соответственно, то есть **в установленные сроки**.

Одновременно годовой отчет по ГП-3 размещен в электронном виде в аналитической информационной системе обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Портале государственных программ Российской Федерации.

Сведения, включенные Минтрудом России в годовой отчет о ходе реализации ГП-3 за 2019 год, соответствуют требованиям Методических указаний, структура годового отчета о ходе реализации ГП-3 в 2019 году отображена в разрезе подпрограмм и основных мероприятий и соответствует структуре утвержденной госпрограммы.

Форма годового отчета по ГП-3 соответствует форме, утвержденной Минэкономразвития России (пункт 33 Порядка разработки госпрограмм).

Минтрудом России как ответственным исполнителем ГП-3 требования в части подписания отчетных данных о ходе реализации государственной программы усиленной квалифицированной электронной подписью ответственного исполнителя соблюдены.

Анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показал, что информация о реализации ГП-3 соответствует данным годового отчета Минтруда России, направленного в Минэкономразвития России, и подтверждается результатами проверок Счетной палаты.

3.24. Согласно предложениям по дальнейшей реализации ГП-3, представленным ответственным исполнителем госпрограммы, отмечается что в течение нескольких последних лет, включая 2019 год, отмечается снижение реальных денежных доходов населения, не компенсируемое мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан и социальной помощи нуждающимся группам населения, в том числе на основании социального контракта. При этом у большинства регионов имеются ограниченные возможности по увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на цели оказания государственной социальной помощи.

В этой связи в рамках госпрограммы Минтрудом России предлагается увеличить финансирование основного мероприятия 1.21 «Предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи на основании социального контракта».

Минтруд России предлагает также внести изменения в формы и методы управления реализацией госпрограммы. Так, отмечается, что в целях устранения проблем межведомственного взаимодействия в части своевременной подготовки и представления

ответственному исполнителю госпрограммы отчетных данных необходимо внести изменения в методологическую нормативную правовую базу по разработке и реализации государственных программ, предусматривающие ответственность участников госпрограммы в случае непредоставления в установленный срок или предоставления недостоверных данных мониторинга реализации госпрограммы.

Требуется доработка аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, реализуемой в рамках государственных программ Российской Федерации (Портал государственных программ Российской Федерации²⁶).

Необходимо обеспечить субъектам Российской Федерации, принимающих участие в реализации основных мероприятий госпрограммы, своевременно и в полном объеме представление сведений о достижении показателей в разрезе субъектов Российской Федерации, выполнении регионами мероприятий и объемах расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по основным мероприятиям госпрограммы.

Наряду с этим необходимо обеспечить в полном объеме реализацию пункта 25 Положения о создании, развитии и эксплуатации аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»²⁷, в части информационного взаимодействия Портала государственных программ Российской Федерации со следующими государственными информационными системами:

ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части получения информации об объемах расходов федерального бюджета на реализацию госпрограмм, а также показателей их кассового исполнения и передачи информации о перечне подпрограмм государственных программ, текстовых частях госпрограмм, их основных мероприятиях и мероприятиях, а также о плановых и фактических показателях реализации госпрограмм;

единой межведомственной информационно-статистической системой в части получения официальной статистической информации, включая метаданные, формируемой в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

В целях обеспечения в дальнейшем представления отчетов о ходе реализации госпрограммы, в полной мере соответствующих требованиям Порядка разработки госпрограмм, Минтруд России считает необходимым поручить Минэкономразвития России и разработчикам обеспечить доработку аналитической информационной системы.

²⁶ www.programs.gov.ru

²⁷ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 748.

Кроме того, с учетом того, что согласно срокам, определенным Федеральным планом статистических работ, по состоянию на 1 марта не могут быть представлены сведения о достижении значений большинства показателей (индикаторов) госпрограммы, предлагается определить срок представления годового отчета – до 1 мая.

